



باسمه تعالی

سال تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی

بسته حمایتی

گمرک جمهوری اسلامی ایران

از تولید

اردیبهشت ماه - ۱۳۹۱



بسته حمایتی گمرک جمهوری اسلامی ایران از تولید

(سال ۱۳۹۱ - سال تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی)

گمرک جمهوری اسلامی ایران بعنوان مرزبان اقتصادی کشور و حافظ حقوق دولت و جامعه، براساس قانون امور گمرکی، کنوانسیون بین المللی گمرکی و سایر مقررات مرتبط، با بهره مندی از سرمایه انسانی متعهد و کارآمد، فناوری های نوین، مدیریت ریسک و تعامل و همگرایی مؤثر با سازمانهای همجوار ملی، منطقه ای و بین المللی نسبت به ارائه خدمات مطلوب اقدام نموده و نقش مؤثری در تصمیم گیری های کلان اقتصادی و تجاری کشور ایفا می نماید.

سال جاری توسط مقام معظم رهبری (مدظله العالی) مزین به سال «تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی» شده و همچنین دومین سال اجرای قانون برنامه پنجم توسعه اقتصادی کشور است (این برنامه بامحوریت سند چشم انداز ایران ۱۴۰۴ (ه.ش) تنظیم گردیده که در افق آن، ایران کشوری توسعه یافته با جایگاه اول اقتصادی و فن آوری در منطقه است) و نیز دومین سال اجرای قانون هدفمندی یارانه ها است. لذا توجه و حمایت ویژه از تولید و واحدهای تولیدی در اولویت قرار دارد، مضافاً اینکه کنوانسیون کیوتوی تجدیدنظر شده و قانون جدید امور گمرکی برای اجراء به گمرک ابلاغ شده که براساس آنها ارائه تسهیلات بیشتر و اجرای رویه های جدید گمرکی امکان پذیر می شود.

بانوجه به مراتب فوق و تداوم اقدامات سال گذشته بسته حمایت از تولید تدوین گردیده است که به شرح ذیل ابلاغ می شود؛

۱- اعطای تسهیلات در پرداخت حقوق ورودی

اغلب واحدهای تولیدی بامشکل کمبود نقدینگی مواجه هستند، لذا گمرک ایران تمهیداتی رادر چارچوب مقررات و ضوابط جاری به شرح آتی فراهم نموده است تا بخشی از کمبود نقدینگی این واحدها جبران شود.



۱-۱- ترخیص کالا با اخذ ضمانت نامه بانکی

ترخیص کالا با اخذ ضمانت نامه بانکی یکی از تسهیلات قابل ارائه به واحدهای تولیدی است که به استناد ماده (۶) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰ مجلس محترم شورای اسلامی و ماده (۱) آئین نامه اجرایی جزء (۳) ماده ۱۲ قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (موضوع تصویب نامه شماره ۷۱۸ ت ۳۷۹۱۴ ک مورخ ۸۷/۱/۱۰ هیأت محترم وزیران) وفق دستورالعمل های مربوطه انجام می شود. در این زمینه بخشنامه ۱۰/۲۵۹۹۰۶ مورخ ۱۳۹۰/۱۲/۲۷ به گمرکات اجرایی ابلاغ شده و ملاک عمل قرار می گیرد. (پیوست شماره ۱)

لازم به ذکر است حسب درخواست صاحب کالا و یا نماینده قانونی وی ضمانت نامه تجمیعی تا سقف پنجاه میلیارد ریال و حداکثر برای تعداد ده فقره اظهارنامه نیز قابل پذیرش می باشد. در این زمینه بخشنامه ۱۰/۱۱۱۸۰۹ مورخ ۹۰/۶/۲ ملاک عمل است. (پیوست شماره ۲)

۱-۲- ترخیص نسبه قطعات و مواد اولیه

ترخیص مواد اولیه و قطعات مورد نیاز واحدهای تولیدی به صورت نسبه و بدون پرداخت حقوق ورودی بانگهداری بخشی از کالا حداقل به میزان حقوق ورودی کالای ترخیصی بعنوان وثیقه، که پس از تأدیه حقوق ورودی در مهلت مقرر، کالای وثیقه نزد گمرک نیز ترخیص می شود. در این زمینه لازم است واحدهای تولیدی متقاضی تقاضای خود را به دفتر واردات گمرک ایران ارائه تا اقدام لازم برای صدور مجوز بعمل آید. مسئولیت نظارت بر حسن اجرای این بند بعهدہ معاون امور گمرکی گمرک اجرایی یا رئیس گمرک مربوطه می باشد. (پیوست شماره ۳)



۳-۱- اعمال تخفیف تعرفه ای

اعمال تخفیف تعرفه ای برای قطعات منفصله نیمه ساخته (S.K.D) و قطعات کاملاً منفصله (C.K.D) که به استناد ماده (۱۲) قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه گذاری صنعتی انجام می شود، از دیگر تسهیلات قابل ارائه به واحدهای تولیدی جهت حمایت از تولید داخل است. با اعمال این ماده قانونی واحدهای تولیدی به نقدینگی کمتری نیاز خواهد داشت. در این زمینه شیوه کار در کارگروه ماده ۱۲ گمرک ایران تنظیم و ارائه شده که طی آن چگونگی تشخیص و اعمال تخفیف آن بیان شده است.

پیرو دستورالعمل ابلاغی به شماره ۵۲/۸/۲۵۱۸۵ مورخ ۱۳۹۱/۲/۱۷ (پیوست شماره ۴) و حسب تصمیم منخده مورخ ۹۰/۱۲/۱۳ کارگروه اجرای قانون مزبور تشخیص قطعات کاملاً منفصله (C.K.D) تلفن همراه، لوازم خانگی برقی و سایر وسایل برقی (به استثناء خودرو و صنایع فناوری پیشرفته یا های تک) که توسط واحدهای تولیدی وارد میگردد، چنانچه با سوابق مطروحه در کارگروه اجرای قانون موصوف منطبق باشد رأساً توسط دفتر تعیین تعرفه صورت میگیرد. ضمناً مطابق (فرم پیوست شماره ۵) گزارش ماهانه به دفتر تعیین تعرفه ارسال شود.

مسئولیت حسن اجرای این دستورالعمل و ارسال گزارش ماهانه به عهده معاونین امور گمرکی و مدیران گمرکات اجرائی کشور می باشد.

۴-۱- معافیت ماشین آلات تولید از پرداخت حقوق ورودی

واحدهای تولیدی مجاز برای ورود ماشین آلات خط تولید می توانند به تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت از معافیت های پرداخت حقوق ورودی برخوردار شوند. معافیت های قابل اعمال این بند جهت حمایت از تولید داخلی و تأمین نقدینگی واحدهای تولیدی بامعرفی وزارت خانه ذی ربط انجام می شود. (پیوست شماره ۶)



۱-۵- استرداد حقوق ورودی مواد اولیه و تجهیزات وارداتی واحدهای تولیدی

واحدهای تولیدی که برای صادرات کالاهای تولیدی، مواد اولیه و تجهیزات وارد می نمایند، مطابق مقررات مربوطه می توانند نسبت به دریافت حقوق ورودی پرداخت شده برای مواد اولیه و تجهیزات بکار رفته در صادرات خود اقدام نمایند.

در این راستا و در اجرای سیاست تمرکز زدائی از دفاتر ستادی، انجام تشریفات استرداد به گمرکات اجرایی اصفهان، مشهد، یزد، قزوین، بندر امام خمینی (ره)، زاهدان، جلفا، بیرجند، سمنان و شهید رجایی تفویض اختیار گردیده، مابقی گمرکات از طریق دفتر صادرات گمرک ایران صورت می گیرد. مقتضی است پس از صدور حکم استرداد، نسخه ای از آن را به انضمام تصویر فرم تکمیل شده توسط ذینفع (پنج برگ فرم پیوست شماره ۷) به دفتر صادرات ارسال گردد.

مسئولیت حسن اجرای این دستورالعمل و ارسال گزارش ماهانه به عهده معاونین امور گمرکی و مدیران گمرکات اجرایی کشور می باشد.

۱-۶- اخذ تضمین بیمه ای

پذیرش بیمه نامه به عنوان تضمین در خصوص رویه های گمرکی مانند ترانزیت داخلی از دیگر تسهیلاتی است که واحدهای تولیدی می توانند از استفاده کنند. به استناد ماده (۱۰) قانون امور گمرکی میزان تضمین اخذ شده برای کالاهای مجاز وارده توسط واحدهای تولیدی معادل حقوق ورودی متعلقه و برای سایر کالاهای وارده (مجاز مشروط) توسط واحدهای مزبور معادل حقوق ورودی متعلقه بعلاوه پنجاه درصد ارزش کالا می باشد.

مجوز ورود موقت برای پردازش، موضوع ماده ۵۱ قانون امور گمرکی توسط گمرک با اخذ تضمین بیمه ای یا ضمانت نامه بانکی توسط دفتر صادرات صادر می گردد. البته مجوز مذکور به گمرکات تبریز، مشهد، بندر انزلی، قزوین، نوشهر، قزوین، شیراز، اصفهان، یزد، تهران، سمنان، ارومیه، شهید باهنر (برای کارتن خالی)، بندر لنگه (برای کارتن خالی)



شهیدرجایی (برای کارتن خالی) تفویض اختیار شده است و گمرکات مزبور مکلفند بصورت ماهانه آمار کالاهای ترخیص شده را براساس مشخصات مندرج در فرم (پیوست شماره ۸) به دفتر صادرات گمرک ایران اعلام نمایند.

۲- تسهیل و انجام تشریفات گمرکی

تسهیل و تسریع انجام تشریفات گمرکی یکی از اهداف و رسالت های گمرک جمهوری اسلامی ایران در اسناد بالا دستی است که در مهندسی مجدد فرآیندهای کاری و استقرار نظام گمرک نوین به این مهم توجه می شود. مهمترین اقدامات در این خصوص به شرح ذیل اعلام می شود:

۲-۱- ایجاد سرویس ارزیابی ویژه برای واحدهای تولیدی

به منظور تسهیل و تسریع انجام تشریفات گمرکی در گمرکات اجرایی کشور با حجم فعالیت زیاد، سرویس ارزیابی ویژه برای واحدهای تولیدی مستقر شده است تا تشریفات گمرک واحدهای تولیدی با حداقل زمان و حداقل شرایط مقرر انجام شود. (در حال حاضر در گمرک شهیدرجائی، فرودگاه حضرت امام خمینی (ره)، بندر امام خمینی و تهران و... سرویس ارزیابی ویژه برای واحدهای تولیدی راه اندازی شده است.)

۲-۲- اولویت در ایجاد انبارهای اختصاصی برای واحدهای تولیدی

انبارهای اختصاصی از خدمات ویژه گمرک برای فعالین اقتصادی است که می تواند برای حمل و نگهداری کالاهای وارداتی گمرک نشده ذینفعان به ویژه برای واحدهای تولیدی مفید باشد. این امر در سال جاری با اولویت مد نظر قرار گرفته، مزایا و چگونگی و مراحل عقد قرارداد انبارهای اختصاصی در (پیوست شماره ۹) آمده است.



۲-۳- کاهش برخی مراحل ترخیص مواد اولیه واحدهای تولیدی

ارسال مکرر نمونه مواد اولیه وارداتی به آزمایشگاه موسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران، موجبات صرف زمان قابل توجه می شود که برای رفع این مشکل، در مواردیکه واحدهای تولید فاقد سابقه اختلافی برای واردات مواد اولیه مورد نیاز خود باشند و همچنین سابقه ورود همان مواد از طریق همان گمرک را که قصد ورود مواد اولیه یاد شده را دارند، موجود باشد و آزمایشگاه، ماهیت مواد اولیه اظهاری را تأیید نماید، نیازی به ارسال مکرر نمونه به آزمایشگاه موسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران نمی باشد. (پیوست شماره ۱۰)

۲-۴- هدایت اظهارنامه های وارداتی واحدهای تولیدی و صادر کنندگان نمونه به مسیرهای سبز و زرد

به منظور تسهیل و تسریع امور گمرکی فعالان اقتصادی کشور برای واحدهای تولیدی خوش حساب و یا دارندگان کارت بازرگانی طلایی - مطابق تفاهم نامه مبادله فی مابین گمرک ایران و اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران - اظهارنامه های وارداتی این واحدها با اعمال نظارت لازم و تعریف معیارهای مربوطه توسط کمیته راهبری و کمیته راهبردی انتخاب مسیر به مسیر های سبز و زرد سیستم انتخاب مسیر (Selectivity) هدایت می شوند. همچنین اظهارنامه های صادراتی متعلق به صادر کنندگان نمونه کشوری نیز به مسیرهای سبز و زرد سیستم انتخاب مسیر هدایت می شود.

۲-۵- ترخیص بدون وقفه کالاهای وارداتی واحدهای تولیدی معرفی شده

مطابق تفاهم نامه متبادله با سازمان استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران (پیوست شماره ۱۱)، مقرر است با رعایت مقررات مربوطه، کالاهای وارداتی واحدهای معرفی شده سازمان مزبور بدون وقفه زمانی از مبادی ورودی به انبارهای واحدهای تولیدی انجام گردد و همچنین وفق تفاهمات انجام شده با وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، نیازی به اخذ مجوز موردی برای شرکتهای معرفی شده آن وزارتخانه جهت ورود کالاهای وارداتی از مبادی گمرک نمی باشد. (پیوست شماره ۱۲). بنابراین واحدهای تولیدی می توانند با مراجعه به سازمان استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران



و همچنین وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (حسب مورد) و تقدیم درخواست جزء این گروه از خدمت گیرندگان قرار گیرند.

۶-۲- انجام تشریفات "ارزیابی در محل" کالاهای صادراتی بدون محدودیت زمانی و مکانی

واحدهایی که متقاضی انجام تشریفات ارزیابی محصولات صادراتی خود در محل انبار و یا واحد تولید خود می باشند با رعایت استثنائات ابلاغ شده به گمرکات طی بخشنامه شماره ۱۴۸۰۴۵/۹۱۸۶۰/۷۴۷/۹۳۰/۷۱/۹۳۰ مورخ ۲۳۳/۷/۲۴ مورخ ۹۰/۷/۲۴ (پیوست شماره ۱۳) امکان تشریفات ارزیابی در محل تولید یا انبار حتی در ایام تعطیل و خارج از ساعات وقت اداری میسر می باشد.

۷-۲- اختصاص مسیر یا درب خروج مرزی ویژه برای صادرات

تفکیک درب های خروج مرزی صادرات از سایر مسیرها از جمله ترانزیت خصوصاً در گمرکاتی که دارای فعالیت بالائی بوده و بعضاً منجر به صف طولانی کامیونهای حامل اقلام صادراتی می گردد به عنوان بک اقدام مؤثر در جهت کاهش زمان انجام تشریفات گمرکی برای واحدهای تولیدی می باشد که به گمرکات اجرایی ابلاغ شده است (پیوست شماره ۱۴)

۸-۲- پذیرش نمونه های صادرات واحدهای تولیدی

محموله های صادراتی واحدهای تولیدی، در صورتی که انجام تشریفات صادراتی همان واحد تولیدی در گمرک ذی ربط، مسبوق به سابقه بوده و قبلاً نظر آزمایشگاه در خصوص ماهیت کالای صادراتی اخذ گردیده باشد، با رعایت بخشنامه شماره ۱۵۱۷۹۰/۱۳۰۸۳۲/۷۴۷/۴۸۰/۷۱/۱۷۳ مورخ ۸۸/۷/۷ (پیوست شماره ۱۵) نیازی به ارسال مجدد نمونه محموله به آزمایشگاه نبوده و سابقه یاد شده مورد پذیرش واقع خواهد شد.



۲-۹- رسیدگی خارج از نوبت به ارزش اظهارنامه های واحدهای تولیدی

بررسی ارزش برای کالاهای وارده توسط واحدهای تولیدی در کلیه گمرکات اجرائی کشور خارج از نوبت انجام گیرد.